

Estudo Técnico Preliminar 82/2025

1. Informações Básicas

Número do processo: 646580076782025-38

2. Descrição da necessidade

Registro de Preços, com prazo de validade de 12 (doze) meses, para eventual aquisição de próteses auditivas, em proveito da Policlínica Militar de Porto Alegre.

Quanto à sua necessidade: Material destinado ao uso de pacientes com deficiência auditiva, visando proporcionar um melhor resultado de ganho funcional na audiometria em campo livre, no índice de discriminação vocal e no critério de satisfação do paciente (benefício psicoacústico, desempenho eletroacústico e imagem pessoal). As próteses auditivas são dispositivos eletrônicos de alta tecnologia e apresentam custo elevado, sendo assim, sua aquisição proporciona aos usuários deficientes auditivos do sistema SAMMED/FuSEx melhor qualidade de vida a um preço acessível. Os diferentes itens solicitados atendem diferentes tipos, graus e configurações de perdas auditivas, assim como diferentes rotinas de vida, formatos de orelha e demandas particulares de cada usuário. Pacientes sem condições para realizar a troca de baterias, seja por deficiência visual acentuada ou importante dificuldade em motricidade fina, tem uma indicação específica de modelo de aparelho, assim como em uma perda auditiva de grau moderado podemos ter indicação de próteses diferentes dependendo da configuração do audiograma (horizontal, ascendente ou descendente).

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
FONOAUDIOLOGIA/DIVISÃO DE MEDICINA	1ª TEN MARIANA FELLER GONÇALVES DA SILVA

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

1) Além dos requisitos legais previstos para as contratações públicas, deverão ser incluídos os seguintes requisitos específicos para a presente contratação:

a) Requisitos de Qualificação Técnica e Requisitos de Habilitação Complementar necessários para as empresas participantes:

a. AUTORIZAÇÃO DE FUNCIONAMENTO DA EMPRESA, conferida pelo Ministério da Saúde (ANVISA), referente ao objeto a ser ofertado – Art. 2º do Decreto nº 8.077/2013.

b. LICENCIAMENTO DE FUNCIONAMENTO expedida pelo órgão de Vigilância Sanitária de competência Estadual ou Municipal da sede da licitante, válida para o ano em exercício – Art. 2º do Decreto nº 8.077/2013.

b) Como condição de aceitação das propostas devem ser incluídos os seguintes requisitos:

a. Para todos os itens: Registro do Produto fornecido pela ANVISA.

b. Para todos os itens: A licitante vencedora da licitação deverá fornecer, sem qualquer custo adicional, todo o processo de TRANSPORTE DAS PRÓTESES AUDITIVAS e acessórios relacionados até o local (sala) específico a ser indicado pela PMPA, assim como envio e devolução de pré-moldes e moldes confeccionados.

c. Para todos os itens: A licitante vencedora deverá fornecer bateria de testes, bem como todos os acessórios (material para realização de pré-molde, pilhas, microtubos, receptores, adaptadores, olivas, carregadores, cabos, etc) e todos os equipamentos necessários para a realização dos testes e adaptações dos aparelhos auditivos.

c) Garantia: O prazo de garantia/validade do objeto desta contratação será o discriminado abaixo, a contar da data da entrega, salvo se outro mais vantajoso for assegurado pelo fabricante. Para os itens que houver previsão de montagem e/ou instalação e/ou treinamento, a contagem do prazo de garantia terá início a contar da finalização e aceite de todo o processo de treinamento e/ou montagem e/ou instalação dos equipamentos.

Nr do Item	Prazo mínimo de garantia
1	12 meses

d) A entrega dos bens será efetuada de acordo com os prazos descritos abaixo, a contar do prazo final para devolução da Nota de Empenho (02 dias úteis a contar do recebimento), no endereço constante da nota de empenho:

Nr do Item	Prazo de entrega
1	30 (trinta) dias

2) O conjunto de bens descritos no objeto constante deste documento caracterizam-se como “bens comuns”, nos termos do inciso XIII do art. 6º da Lei 14.133/21, pois constituem-se de bens cujos padrões de desempenho e qualidade estão objetivamente definidos por meio de especificações usuais praticadas no mercado.

3) Os aspectos econômicos, sociais, ambientais e culturais das ações de sustentabilidade serão considerados, conforme o Guia Nacional de Contratações Sustentáveis/ AGU, em sua 7ª edição de OUT/2024. A contratada deverá adotar práticas de sustentabilidade ambientalmente adequadas que o objeto contratual o exigir, incluída, quando for o caso, a obrigação de estruturar e implementar sistemas de logística reversa, mediante recolhimento dos produtos após o uso pela Administração ou resíduos decorrentes da execução contratual, de forma independente do serviço público de limpeza urbana e manejo de resíduos sólidos, dando destinação ambientalmente adequada aos produtos e às embalagens reunidos ou devolvidos, com o encaminhamento do rejeito para disposição final também ambientalmente adequada, na forma estabelecida pelo órgão competente.

Critérios de sustentabilidade poderão ser considerados na avaliação e classificação das propostas técnicas. A avaliação do objeto contratual engloba a pesquisa de boas práticas na especificação técnica de bens, como a consulta aos Catálogo de Materiais e dos Sistemas de Compras dos Governos e em âmbito Federal, o CATMAT sustentável. Na promoção de compras compartilhadas, além de poder aproveitar a expertise de órgãos ou entidades que se encontram mais avançados em termos de contratações públicas sustentáveis, ganha-se em escala, reduzindo o preço dos bens e serviços com critérios de sustentabilidade, o que acelera o processo de incremento da aplicação dos critérios e práticas de sustentabilidade nas contratações do Setor Público. Para tanto, utilizamos o Sistema de Registro de Preços, que vem prestigiando a Intenção de Registro de Preços (IRP), para angariar cada vez mais órgãos e entidades participantes, em detrimento dos caronas.

Está neste processo compreendido o equilíbrio entre a economicidade e a redução do impacto ambiental, uma vez que “O valor previamente estimado da contratação deverá ser compatível com os valores praticados pelo mercado, considerados os preços constantes de bancos de dados públicos e as quantidades a serem contratadas, observadas a potencial economia de escala e as peculiaridades do local de execução do objeto”. Ainda que, no processo licitatório para aquisição de bens, conforme regulamento, o valor estimado será definido com base no melhor preço aferido por meio da utilização dos parâmetros previstos na lei, adotados de forma combinada ou não.

5. Levantamento de Mercado

Os itens a serem contratados foram descritos com características bem específicas, procurando abranger todos os tipos de deficiências auditivas apresentadas pelos usuários. Foi realizada pesquisa atual com fornecedores, além de pesquisa em Painel de Preços.

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO

5.1 Das possíveis soluções existentes no mercado

5.1.1 Das Soluções:

5.1.1.1 Solução 1 – Aquisição de equipamentos novos para substituir os antigos – Não se aplica em todo, uma vez que se trata de aquisição de Próteses Auditivas novas, para os beneficiários FUSEx.

5.1.1.2 Solução 2 – Conserto e/ou reforma dos equipamentos antigos não atende – Não se aplica, uma vez que se trata de aquisição de Próteses Auditivas para os beneficiários FUSEx.

5.1.1.3 Solução 3 – Locação de equipamentos – não se aplica, uma vez que é escolhido e customizado para o paciente e possui vida útil de 02 (dois) à 05 (cinco) anos.

5.1.2 Da Análise:

5.1.2.1 Solução 1 – Não se aplica pois trata de uma nova aquisição, não de substituição.

5.1.2.2 Solução 2 – Conserto e/ou reforma dos equipamentos antigos não atendem, haja vista que os antigos estão em uso a longo período de tempo, desta forma deteriorados, desatualizados e alguns não atendem às normas de Vigilância Sanitária. Não se aplica, pois é uma nova aquisição, não é substituição.

5.1.2.3 Solução 3 – A locação custará mais para os cofres da Administração, tendo em vista que são materiais permanentes, bens duráveis que, uma vez adquiridos, são utilizados por vários anos.

5.2 Das possíveis formas de contratação

5.2.1 Das Formas:

5.2.1.1 Forma 1 – Buscar atas de registro de preços disponíveis para a realização de adesão. Não seria vantajoso ou viável depender de outros serviços, pelo volume da demanda do serviço de Fonoaudiologia desta OM.

5.2.1.2 Forma 2 – Registrar intenção de registro de preços disponível para participação.

5.2.1.3 Forma 3 – É possível a realização de licitação, coordenada pela Divisão de Coordenação Administrativa e Financeira – DCAF, Subdivisão de Aquisições, Licitações e Contratos – SDALC e seus subordinados.

5.3 Da conclusão

5.3.1 Com o exposto, esta equipe conclui que deve-se realizar licitação própria, nos termos da Forma 2 para a execução da Solução 1.

6. Descrição da solução como um todo

O item a ser contratado foi descrito com características bem específicas, procurando abranger todos os tipos de deficiências auditivas apresentadas pelos usuários. Uma prótese auditiva não pode ser adaptada para todos os graus de deficiência auditiva, necessitando de especificações distintas. Com isso, é possível verificar em contratações similares, a aquisição de diferentes próteses num mesmo processo licitatório e a participação de vários licitantes para cada item, em função da diferença de valores.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

- Quanto à quantidade solicitada: o quantitativo por item foi estabelecido levando-se em consideração as aquisições já realizadas, o volume considerável de solicitações de próteses auditivas, bem como, as quantidades de processos aguardando disponibilidade de recursos, a fim de serem concluídos os processos de aquisição e fornecimento. Os itens com mais unidades solicitadas são correspondentes às próteses auditivas que melhor adaptam às perdas auditivas com tipo e configuração de maior incidência na PMPA.

- Quanto a estimativa das quantidades, foi utilizado levantamento de dados dos quatro últimos pregões realizados por esta Organização Militar de Saúde (nº 00012/2021, 00007/2022, 00004/2023 e 90004/2024).

Em 2021, foram solicitadas 320 unidades de próteses auditivas, com base no histórico de solicitações dos anos anteriores, mas os itens esgotaram antes do término da vigência do Pregão. Foi, então, agilizado o Pregão 07/2022, desta vez com a participação do

Hospital Geral de Curitiba. Projetando a possibilidade de aumento da demanda da PMPA e a necessidade de suprir a demanda reprimida do HGeC, foram solicitadas 964 Próteses Auditivas. Após 06 (seis) meses do início de sua vigência, já possuía itens esgotados. No Pregão de 2023, ainda com participação do HGeC, solicitamos 910 unidades, mas, ainda no mês de março (três meses antes do término da vigência do mesmo), esta OMS precisou solicitar remanejo e carona de alguns dos itens, em número elevado. Temos recebido pacientes de toda a região Sul, alguns de Santa Catarina e, até mesmo, de Santa Maria, que não está com Pregão vigente, no momento. Por estar clara a crescente busca por próteses na PMPA, neste ano, sem demonstração de interesse de outras Organizações Militares em participar, solicitamos novos itens, com novas atualizações e tecnologias aos pacientes, no total de 834 unidades. Em 2024, mesmo com a solicitação de um número maior de unidades por item, em um prazo de 06 (seis) meses, já possuíamos previsão de itens esgotados, antes do término da vigência do Pregão.

- Mediante anuência do fornecedor, e desde que comprovado o preço vantajoso, a validade de 1 (um) ano da Ata de Registro de Preços poderá ser prorrogada por igual período, incluindo a renovação dos quantitativos inicialmente registrados.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 120.003,20

Foi realizada pesquisa de preços, na forma prevista na Instrução Normativa Nr 65, de 07 de julho de 2021, da SLTI/MPOG.

ANÁLISE DA PESQUISA

O objetivo da pesquisa foi estimar o valor da aquisição. A pesquisa foi realizada de acordo com a IN SEGES/ME nº 65, de 07 de Julho de 2021, e suas alterações. A presente pesquisa utilizou parâmetros de forma combinada. As variações de preços constatadas referem-se ao período em que foi realizada a coleta, portanto, os preços atualmente praticados podem ser diferentes e estão sujeitos à alteração conforme a data da compra, inclusive por ocasião de descontos especiais, ofertas e promoções. Além disso, lojas da mesma rede podem praticar preços diferenciados de acordo com a política de regulação de preços de livre concorrência sujeitos à alteração conforme a data da compra, inclusive por ocasião de descontos especiais, ofertas e promoções. A coleta de preços foi realizada no Compras.gov.br e pesquisa com os fornecedores.

Na pesquisa de preços, como demonstrado em anexo, itens assinalados para não compor a pesquisa ou aqueles excluídos dela, estão incluídos em uma das seguintes justificativas: valor excessivamente elevado; não correspondem à descrição do material a ser adquirido; não correspondem às especificidades do item analisado, se diferenciando em modelo, tamanho, potência, forma de carregamento ou tipo de adaptação. Para os itens sem resultados retornados na Pesquisa de Preços, por serem novos ou de lançamento do último ano, foi realizado orçamento com fornecedores. Para todos os itens, foi utilizado orçamento com fornecedores, para garantir adequação de preços e qualidade de produtos ofertados para os pacientes desta organização militar.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

1) O parcelamento da solução justifica-se pelo fato de cada item apresentar particularidades em relação às características técnicas das próteses auditivas, proporcionando a ampla participação de licitantes, que embora não disponham de todas as próteses auditivas com as especificações exigidas, possam participar da licitação com o número de itens que desejarem.

2) As empresas que comercializam próteses auditivas apresentam diferentes valores para cada equipamento, devido às diversas marcas presentes no mercado, e, com o parcelamento da solução, torna-se possível ampliar a competitividade, aproveitando da melhor maneira os recursos disponíveis no mercado, reduzindo os custos da contratação, sendo assim uma técnica economicamente viável.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Há contratações que guardam relação/afinidade com o objeto da compra/contratação pretendida, sejam elas já realizadas, ou contratações futuras.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A aquisição está alinhada com o Objetivo Estratégico OE 09, aperfeiçoar o sistema de atendimento ao usuário, do Plano de Gestão PclinMPA 2023-2026. Há alinhamento entre a contratação e o planejamento, estando prevista no Plano Anual de Contratações desta Organização Militar.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A aquisição de próteses auditivas para os usuários que apresentam diagnóstico de deficiência auditiva, propicia benefícios tanto para o usuário quanto para o SAMMED /FUSEx, pois a aquisição é realizada com um preço acessível, diferentemente dos valores encontrados em clínicas particulares. Com isso, o SAMMED/FUSEx cobre um valor consideravelmente menor, assim como o usuário. Ainda, os usuários não necessitam realizar testes de próteses em diferentes clínicas particulares com o objetivo de adquirir orçamentos para pesquisa de preços, melhorando a praticidade e evitando orçamentos com altos custos.

13. Providências a serem Adotadas

Em relação ao objeto da contratação da proposta informo que não existe necessidade de adequação, de qualquer natureza, a ser realizada no âmbito da PclinMPA.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Não há possibilidade de impacto ambiental, decorrente deste processo.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

A contratação é viável e razoável, com base nos elementos colhidos durante os Estudos Preliminares.(inciso XIII, art. 7º, IN 40 /2020)

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

MARIANA FELLER GONCALVES DA SILVA

Agente de contratação



Assinou eletronicamente em 16/07/2025 às 10:52:32.

Despacho: Aprovo o presente estudo técnico preliminar.

FERNANDO RAMIRES GOUVEIA ALVES

Autoridade competente